



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Проект Федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
по вопросам защиты прав детей"
(подготовлен Минобрнауки России)
(не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на
29.12.2018)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: □ 22.04.2019

Проект

Внесен Правительством
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 1, ст. 16; 1998, N 26, ст. 3014; 2008, N 17, ст. 1756; 2010, N 52, ст. 7001; 2013, N 27, ст. 3459, ст. 3477, N 48, ст. 6165; 2015, N 17, ст. 2476, N 29, ст. 4363; 2016, N 1, ст. 77; 2017, N 45, ст. 6576) следующие изменения:

1) в [статье 125](#):

а) [пункт 2](#) изложить в следующей редакции:

"2. Для усыновления ребенка необходимо заключение органа опеки и попечительства о возможности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, учитывающее рекомендации по результатам социально-психологического обследования гражданина и его супруга, в случае если гражданин состоит в браке, а также заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам и потребностям развития усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте и результатах личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.

Порядок передачи детей на усыновление, выдачи заключения органа опеки и попечительства о возможности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, заключения об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам и потребностям развития усыновляемого ребенка, предоставления гражданином сведений о совместно проживающих с ним лицах, а также осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации."

б) [дополнить](#) пунктом 2.1 следующего содержания:

"2.1. Допускается одновременное усыновление только одного ребенка, за исключением случаев усыновления братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов или были усыновлены одним лицом или супругами или воспитывались вместе одним лицом или супругами или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывались не менее одного года вместе в одной воспитательной группе.

В целях успешной адаптации усыновленных детей последующее усыновление детей гражданами,

в семье которых уже воспитывается усыновленный или подопечный ребенок (дети), допускается по истечении года с момента вступления в силу решения суда о предыдущем усыновлении указанными гражданами ребенка или издания акта органа опеки и попечительства о назначении указанных граждан опекунами (попечителями) (за исключением случаев усыновления детей, находящихся у них под опекой (попечительством), усыновления братьев и сестер ребенка, в случае их одновременного усыновления, а также усыновления детей, являющихся родственниками указанных граждан).";

2) в [статье 127](#):

а) в [пункте 1](#):

[подпункт 9](#) после слова "лиц" дополнить словами "(а также их супругов, в случае если лица состоят в браке)";

в [подпункте 10](#):

после [слова](#) "лиц" дополнить словами "(а также их супругов, в случае если лица состоят в браке)";

[слова](#) "такое лицо подвергалось" заменить словами "такие лица подвергались";

[слова](#) "такого лица" заменить словами "таких лиц";

[подпункт 11](#) после слова "лиц" дополнить словами "(а также их супругов, в случае если лица состоят в браке)";

в [подпункте 12](#):

[слова](#) "близких родственников ребенка, а также" исключить;

[дополнить](#) подпункт предложением следующего содержания: "Данное исключение не распространяется на лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) на основании акта о предварительной опеке и попечительстве.";

[дополнить](#) подпунктом 14 следующего содержания:

"14) лиц, проживающих в жилом помещении, общая площадь которого, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации;"

б) в [пункте 2](#) слова "установленных подпунктами 7 и 12 пункта 1" заменить словами "установленных подпунктами 7, 12, 14 пункта 1";

в) в [пункте 3](#) слова "установленные подпунктами 7 и 12 пункта 1" заменить словами "установленные подпунктами 7, 12, 14 пункта 1";

г) [дополнить](#) пунктом 3.1 следующего содержания:

"3.1. Положение, установленное [подпунктом 14 пункта 1 настоящей статьи](#), не распространяется на случаи усыновления ребенка его родственниками, лицами, являющимися его опекунами (попечителями), а также лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Российской Федерации";

Федерации, ведущими кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющими места, где они постоянно или преимущественно проживают, в случае усыновления ими ребенка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также на случаи усыновления братьев и сестер либо детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов или были усыновлены одним лицом или супругами или воспитывались вместе одним лицом или супругами или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и воспитывались не менее одного года вместе в одной воспитательной группе.";

д) **абзацы первый - третий пункта 6** изложить в следующей редакции:

"6. В целях содействия психолого-педагогической и правовой подготовке лиц, желающих принять либо принявших на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется их подготовка по программам, утвержденным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждаются отдельные (специальные) программы подготовки для близких родственников ребенка, отдельные (специальные) программы подготовки для иных лиц, которые совместно проживают с ребенком и принимают участие в его воспитании.

Требования к содержанию программ подготовки, порядок организации и осуществления деятельности по подготовке указанных в **абзаце первом настоящего пункта** лиц, а также форма свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Организация подготовки лиц, указанных в **абзаце первом настоящего пункта**, осуществляется органами опеки и попечительства и (или) образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым органами опеки и попечительства переданы полномочия по подготовке, за счет и в пределах средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации. Подготовка лиц, указанных в **абзаце первом настоящего пункта**, осуществляется на безвозмездной для граждан основе и независимо от места жительства на территории Российской Федерации.";

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация подпунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

ж) **дополнить** пунктом 7 следующего содержания:

"7. В целях подготовки заключения органа опеки и попечительства о возможности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью проводится социально-психологическое обследование такого гражданина, а также его супруга, в случае если гражданин состоит в браке.

Проведение указанного обследования направлено на выявление и определение:

мотивации гражданина, наличия в семье ресурсов для полноценного обеспечения потребностей ребенка, оставшегося без попечения родителей, наличия возможных ограничений для приема ребенка

в семью, возможности обеспечения потребностей ребенка в семье, наличия у гражданина опыта воспитания и иных компетенций, необходимых для приема ребенка в семью на воспитание;

рекомендаций для преодоления гражданином выявленных ограничений для приема ребенка в семью, восполнения ресурсов для полноценного обеспечения потребностей ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Заключение по результатам социально-психологического обследования должно содержать:

мотивированные рекомендации и сведения для органов опеки и попечительства о наличии или недостатке у гражданина ресурсов для полноценного обеспечения потребностей ребенка и отсутствии или наличии ограничений для приема ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью; о возможных ограничениях по полу, возрасту, по состоянию физического и психического здоровья, а также по количеству передаваемых в семью детей, в том числе указанных в [пункте 2.1 статьи 125](#) настоящего Кодекса;

сведения о порядке обжалования и пересмотра заключения, а также при необходимости рекомендации гражданину о получении педагогических, социально-психологических услуг, предусматривающих оказание помощи гражданину и его семье в развитии ресурсов для полноценного обеспечения потребностей ребенка, оставшегося без попечения родителей, с целью организации подготовки к приему ребенка на воспитание, о приеме ребенка определенного возраста или пола, о получении дополнительных педагогических или социально-психологических услуг после приема ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью.

Рекомендации гражданину выдаются в виде отдельного документа.

Социально-психологическое обследование проводится на безвозмездной для граждан основе психологами и иными специалистами, не состоящими в трудовых отношениях с органом опеки и попечительства. Гражданин вправе пройти социально-психологическое обследование в любой организации, уполномоченной на проведение социально-психологического обследования, по своему выбору.

При проведении социально-психологического обследования должно быть обеспечено сохранение семейной и личной тайны гражданина и его супруга, в случае если гражданин состоит в браке, а также обеспечена сохранность персональных данных. Заключение по результатам социально-психологического обследования выдается в одном экземпляре лично гражданину, прошедшему обследование, и не подлежит направлению в иные органы и организации, в том числе в органы опеки и попечительства, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

При проведении социально-психологического обследования супругов заключения по его результатам оформляются на каждого супруга отдельно и представляются гражданином и его супругом в орган опеки и попечительства самостоятельно.

Гражданин, прошедший социально-психологическое обследование, вправе оспорить его результаты или требовать их пересмотра в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию указанных в [абзаце первом настоящего пункта](#) лиц, включая содержание, сроки

проведения социально-психологического обследования, способы и формы его проведения, форму заключения о результатах его проведения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению социально-психологического обследования, а также порядок отбора и требования к организациям, проводящим социально-психологическое обследование, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Социально-психологическое обследование указанных в [абзаце первом настоящего пункта](#) лиц осуществляется за счет средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.";

3) **дополнить** статьей 144.1 следующего содержания:

"Статья 144.1. Восстановление усыновителей в возложенных на них обязанностях родителей

1. Усыновители (один из них) могут быть восстановлены в возложенных на них обязанностях родителей в случаях, если они изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка и (или) изменились обстоятельства, послужившие основанием к отмене усыновления.

2. Восстановление усыновителей (одного из них) в возложенных на них обязанностях родителей осуществляется в судебном порядке по заявлению бывших усыновителей (одного из них). Дела о восстановлении усыновителей (одного из них) в возложенных на них обязанностях родителей рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора.

3. Одновременно с заявлением усыновителей (одного из них) о восстановлении в возложенных на них обязанностях родителей может быть рассмотрено требование о возврате ребенка усыновителям (одному из них).

4. Суд вправе с учетом мнения ребенка отказать в удовлетворении иска усыновителей (одного из них) о восстановлении в возложенных на них обязанностях родителей, если восстановление их в возложенных на них обязанностях родителей противоречит интересам ребенка.

5. Усыновители (один из них) не могут быть восстановлены в возложенных на них обязанностях родителей в случаях, если усыновление было отменено по их инициативе.

Восстановление усыновителей (одного из них) в возложенных на них обязанностях родителей в отношении ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

Не допускается восстановление усыновителей (одного из них) в возложенных на них обязанностях родителей, если на момент подачи ими заявления о восстановлении в возложенных на них обязанностях родителей родители ребенка (один из них) восстановлены в родительских правах или если ребенок усыновлен другими лицами и усыновление не отменено, в порядке, установленном [статьей 140](#) настоящего Кодекса.

6. В течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда о восстановлении усыновителей (одного из них) в возложенных на них обязанностях суд направляет выписку из такого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации усыновления.

7. При восстановлении усыновителей (одного из них) в возложенных на них обязанностях родителей в отношении них перестают действовать ограничения, предусмотренные для бывших усыновителей, если усыновление было отменено судом по их вине, с момента вступления решения суда в законную силу.";

4) в [статье 146](#):

а) в [пункте 1](#):

[абзац третий](#) после слова "лица" дополнить словами "(а также их супруги, в случае если лица состоят в браке)";

[абзац четвертый](#) после слова "лица" дополнить словами "(а также их супруги, в случае если лица состоят в браке)";

в [абзаце пятом](#):

[слова](#) "близких родственников детей, а также" исключить;

после [слов](#) "от исполнения возложенных на них обязанностей" дополнить словами "Данное исключение не распространяется на лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) на основании акта о предварительной опеке и попечительстве);";

[дополнить](#) абзацем следующего содержания:

"лица, проживающие в жилом помещении, общая площадь которого, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (за исключением случаев передачи ребенка под опеку (попечительство) его родственникам, передачи под опеку (попечительство) братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов или были усыновлены одним лицом или супругами, или воспитывались вместе одним лицом или супругами, или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и воспитывались не менее одного года вместе в одной воспитательной группе).";

б) в [пункте 2](#):

после [слова](#) "способность" дополнить словами "и готовность";

после [слов](#) "семьи опекуна (попечителя)," дополнить словами "результаты социально-психологического обследования опекуна (попечителя), а также его супруга, в случае если опекун (попечитель) состоит в браке, проведенного в порядке, установленном пунктом 7 статьи 127 настоящего Кодекса,";

в) [дополнить](#) пунктом 4 следующего содержания:

"4. Под опеку (попечительство) одному лицу или супругам допускается одновременная передача только одного ребенка, за исключением случаев передачи под опеку (попечительство) братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов или были усыновлены одним лицом или супругами или воспитывались вместе одним лицом

или супругами или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывались не менее одного года вместе в одной воспитательной группе.

В целях успешной адаптации детей, переданных под опеку (попечительство), последующая передача под опеку (попечительство) детей гражданину, в семье которого уже воспитывается подопечный или усыновленный ребенок (дети), допускается по истечении года с момента вступления в силу решения суда о предыдущем усыновлении указанным гражданином ребенка или издания акта органа опеки и попечительства о назначении указанного гражданина опекуном (попечителем) (за исключением случаев передачи под опеку братьев и сестер ребенка, в случае их одновременного устройства в семью гражданина, а также передачи под опеку детей, являющихся родственниками указанного гражданина).";

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

4) [пункт 6 статьи 148.1](#) дополнить абзацем следующего содержания:

"Опекун (попечитель) обязан осуществлять деятельность, направленную на развитие, воспитание, обучение и оздоровление ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе с помощью сопровождения этих процессов в соответствии с [частью 6 статьи 2](#) Федерального закона "Об опеке и попечительстве", а также соблюдать ограничения, установленные органом опеки и попечительства в интересах подопечного в соответствии с [частью 4 статьи 15](#) Федерального закона "Об опеке и попечительстве"."

Статья 2

Внести в Гражданский процессуальный [кодекс](#) Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 46, ст. 4532; 2010, N 52, ст. 7004; 2011, N 49, ст. 7029; 2013, N 27, ст. 3459; 2017, N 45, ст. 6576) следующие изменения:

1) в [части 1 статьи 271](#):

а) в [пункте 8](#):

[слова](#) "близкими родственниками ребенка," исключить;

[дополнить](#) предложением следующего содержания:

"Данное исключение не распространяется на лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) на основании акта о предварительной опеке и попечительстве;"

б) [дополнить](#) пунктом 9 следующего содержания:

"9) заключение о возможности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, учитывающее рекомендации по результатам социально-психологического обследования гражданина и его супруга, в случае если гражданин состоит в браке.";

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

1) **часть 1 статьи 272** после слов "о соответствии усыновления интересам" дополнить словами "и потребностям развития".

Статья 3

Внести в Федеральный **закон** от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 17, ст. 1755; 2013, N 27, ст. 3459, ст. 3477; 2014, N 45, ст. 6143, N 52, ст. 7543; 2018, N 32, ст. 5115) следующие изменения:

1) **статья 2** дополнить частью 6 следующего содержания:

"6) сопровождение - деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных районов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, уполномоченных организаций (образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), осуществляемая в целях профилактики и предотвращения отказа от воспитания детей усыновителями, опекунами (попечителями), а также содействия полноценному развитию, благополучию и успешной социализации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, посредством оказания консультативной, психологической, педагогической, медицинской, юридической, социальной помощи в процессе развития, воспитания, обучения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также гражданам, принявшим на воспитание детей в свои семьи (усыновление, опека, попечительство), предоставляемая бесплатно и осуществляемая за счет и в пределах средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии со стандартами, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Гражданин вправе самостоятельно выбрать уполномоченную организацию в целях получения услуг по сопровождению. Сопровождение, предоставляемое уполномоченными организациями, может осуществляться также за счет иных средств.";

2) в **статье 8**:

пункт 11 части 1 после слов "настоящего Федерального закона" дополнить словами ", а также при перемене места жительства несовершеннолетнего подопечного опекуном или попечителем.";

пункт 13 части 1 изложить в следующей редакции:

"13) оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных, в том числе с помощью сопровождения;"

3) в **статье 9**:

а) **наименование** изложить в следующей редакции:

"Статья 9. Перемена места жительства подопечного";

б) **часть 2** изложить в следующей редакции:

"2. Перемена места жительства подопечного допускается после проведения органом опеки и попечительства проверки жилищно-бытовых условий по его новому месту жительства. Перемена места жительства подопечного не допускается, если в результате проведенной проверки выявлены условия, препятствующие проживанию несовершеннолетнего подопечного по новому месту жительства.

Порядок проведения органом опеки и попечительства проверки жилищно-бытовых условий при перемене места жительства подопечного и выявления условий, препятствующих проживанию подопечного по новому месту жительства, и порядок выдачи органом опеки и попечительства согласия на перемену места жительства подопечного определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

При перемене места жительства подопечного орган опеки и попечительства, установивший опеку или попечительство, обязан направить дело подопечного в орган опеки и попечительства по его новому месту жительства в течение трех дней со дня получения от опекуна или попечителя извещения о переезде несовершеннолетнего подопечного.";

в) **часть 3** дополнить абзацем следующего содержания:

"Постановка подопечного на учет осуществляется органом опеки и попечительства по новому месту жительства подопечного в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.";

4) **часть 6 статьи 11** после слов "акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя" дополнить словами ", форма которого определяется Правительством Российской Федерации";

5) **часть 2 статьи 12** дополнить абзацем следующего содержания:

"Бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного и другие родственники совершеннолетнего и несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами.";

б) **часть 4 статьи 14** изложить в следующей редакции:

"4. Порядок, сроки заключения и форма договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних граждан определяются Правительством Российской Федерации.";

7) в **статье 15**:

а) в **части 4** слова "такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания несовершеннолетнего подопечного" заменить словами "требования о прохождении дополнительной подготовки, предусмотренной пунктом 6 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации, сопровождении, предусмотренном частью 6 статьи 2 Федерального закона "Об опеке и

попечительстве", уведомлении органа опеки и попечительства об изменении состава семьи опекуна или попечителя, лиц, проживающих совместно с ними, а также такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания, образования, лечения несовершеннолетнего подопечного, в том числе его общения со своими братьями (сестрами), в случае если они не воспитываются в одной семье, а также иными родственниками (при их наличии).";

б) **часть 5** изложить в следующей редакции:

"Перемена места жительства несовершеннолетнего осуществляется с согласия органа опеки и попечительства, выдаваемого после проведения обследования условий проживания по новому месту жительства в соответствии с **частью 2 статьи 9** настоящего Федерального закона.";

в) **часть 7** изложить в следующей редакции:

"7. При осуществлении своих прав и обязанностей опекуны и попечители имеют право на сопровождение, а также на оказание им содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи. Условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.";

8) **часть 4 статьи 19** после слов "в целях содержания подопечного" дополнить словами ", обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность,";

9) **статью 24** дополнить частями 2.1 и 2.2 следующего содержания:

"2.1. К проведению проверки, указанной в **части 2 настоящей статьи**, органами опеки и попечительства привлекаются психологи (педагоги-психологи) и медицинские работники, а также могут быть привлечены специалисты в области воспитания, педагоги, юристы, а также иные специалисты организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, организаций, оказывающих социальные услуги.

Порядок привлечения специалистов, указанных в **абзаце первом настоящей части**, к проведению проверки органами опеки и попечительства (включая случаи, порядок и сроки согласования ее проведения с опекунами и попечителями, подготовки и утверждения результатов проверки) устанавливается Правительством Российской Федерации.

2.2. В целях оценки благополучия ребенка в семье опекуна или попечителя, а также в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводится социально-психологическое обследование ребенка.

Порядок организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию ребенка (включая содержание и сроки проведения социально-психологического обследования, способы и формы его проведения, параметры оценки, форму заключения о результатах его проведения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению психологического обследования), а также порядок отбора и требования к организациям, проводящим психологическое обследование, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок пересмотра результатов социально-психологического обследования ребенка, а также их

оспаривания определяются Правительством Российской Федерации.

При проведении социально-психологического обследования ребенка должно быть обеспечено сохранение семейной и личной тайны ребенка и членов семьи, в которой он проживает, а также обеспечена сохранность персональных данных. Заключение по результатам социально-психологического обследования выдается лично опекуну (попечителю) ребенка, прошедшего обследование, ребенку, достигшему 15 лет, а также передается в орган опеки и попечительства.

Заключение по результатам социально-психологического обследования ребенка может быть оспорено опекуном или попечителем ребенка (в том числе и отстраненным в дальнейшем от исполнения своих обязанностей), иным законным представителем ребенка, ребенком, достигшим возраста 15 лет, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Социально-психологическое обследование ребенка осуществляется за счет средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.";

10) в [статье 29](#):

а) в [части 4](#) слова ", в том числе временно," исключить;

б) [дополнить](#) частью 5.1 следующего содержания:

"5.1. Освобождение или отстранение опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей в случаях, предусмотренных [частями 3 - 5 настоящей статьи](#), может осуществляться временно, на период до устранения обстоятельств, повлекших освобождение или отстранение опекуна или попечителя.

При временном освобождении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей в соответствии с [абзацем первым настоящей части](#) осуществляется сопровождение, в ходе которого опекунам или попечителям оказывается консультативная, психологическая, педагогическая, медицинская, юридическая, социальная помощь, направленная на изменение их поведения, образа жизни и (или) отношения к воспитанию ребенка и (или) на устранение обстоятельств, повлекших освобождение или отстранение их от исполнения своих обязанностей. В случае если по истечении срока временного освобождения или отстранения сопровождение не привело к изменению поведения, образа жизни и (или) отношения к воспитанию ребенка опекуна или попечителя либо не устранены обстоятельства, повлекшие освобождение или отстранение их от исполнения своих обязанностей, орган опеки и попечительства принимает акт об отстранении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей.";

в) в [части 6](#) слова "частями 3 - 5" заменить словами "частями 3 - 5.1";

г) [дополнить](#) частью 8 следующего содержания:

"8. Опека или попечительство в отношении ребенка могут быть восстановлены в случае, если граждане, которые были освобождены или отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей опекуна или попечителя, изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка и (или) устранены обстоятельства, послужившие основанием прекращения опеки или попечительства. Восстановление опеки или попечительства в отношении ребенка, достигшего

возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

Не допускается восстановление опеки или попечительства в случае выявления установленных Гражданским кодексом Российской Федерации и Семейным кодексом Российской Федерации обстоятельств, препятствующих назначению гражданина, освобожденного или отстраненного от исполнения обязанностей опекуна или попечителя, опекуном или попечителем, а также в случае, если ребенок был усыновлен или передан под опеку или попечительство другим лицам."

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

2. Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, возникшим в связи с передачей ребенка на воспитание в семью в формах, установленных семейным законодательством, после дня его вступления в силу.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей" (далее - законопроект) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам опеки и попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, от 7 мая 2017 г. N Пр-913 (далее - перечень) и направлен на совершенствование законодательства в части семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законопроектом вносятся изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве".

Законопроектом в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации предлагается установить:

социально-психологическое обследование лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также их супругов, в случае если граждане состоят в браке, и определение порядка его проведения;

социально-психологическое обследование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семье опекуна или попечителя, а также в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и определение порядка его проведения;

подготовку близких родственников детей, оставшихся без попечения родителей, желающих принять ребенка в свою семью на воспитание, и определение порядка такой подготовки;

уточнение, что подготовка распространяется на лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) на основании акта о предварительной опеке и попечительстве;

утверждение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных (специальных) программ подготовки для близких родственников ребенка, отдельных (специальных) программ подготовки для иных лиц, которые совместно проживают с ребенком и принимают участие в его воспитании, а также отдельных (специальных) программ дополнительной подготовки лиц, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, и порядок организации такой подготовки;

требование об отсутствии судимости и уголовного преследования у лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также их супругов, в случае если граждане состоят в браке, за преступления, указанные в [подпунктах 9 - 11 пункта 1 статьи 127](#), в [абзацах третьем и четвертом пункта 1 статьи 146](#) Семейного кодекса Российской Федерации;

требования к площади жилых помещений лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (за исключением случаев усыновления и передачи ребенка под опеку (попечительство) его родственникам; усыновления ребенка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают; усыновления и передачи под опеку (попечительство) братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов или были усыновлены одним лицом или супругами или воспитывались вместе одним лицом или супругами или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и воспитывались не менее одного года вместе в одной воспитательной группе);

ограничение численности передаваемых на воспитание в семьи граждан детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением случаев усыновления и передачи под опеку (попечительство) братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов или были усыновлены одним лицом или супругами или воспитывались вместе одним лицом или супругами или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывались не менее одного года вместе в одной воспитательной группе);

возможность последующих усыновления или передачи под опеку (попечительство) детей гражданину, в семье которого уже воспитывается усыновленный или подопечный ребенок (дети) по истечении года с момента вступления в силу решения суда о предыдущем усыновлении указанным гражданином ребенка или издания акта органа опеки и попечительства о назначении указанного гражданина опекуном (попечителем) (за исключением случаев усыновления и передачи под опеку братьев и сестер ребенка, в случае их не одновременного устройства в семью гражданина, а также усыновления или передачи под опеку детей, являющихся родственниками указанному гражданину);

преимущественное право бабушек и дедушек, совершеннолетних братьев и сестер несовершеннолетнего, быть опекунами или попечителями перед всеми другими лицами при установлении предварительной опеки (попечительстве);

наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению формы акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя), а также порядка, сроков заключения и формы договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних;

понятие сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также граждан, принявших на воспитание детей в свои семьи (усыновление, опека, попечительство), наделение органов опеки и попечительства полномочием по организации сопровождения и определению порядка его предоставления;

привлечение органами опеки и попечительства к деятельности по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания детей, находящихся под опекой (попечительством), психологов (педагогов-психологов), медицинских работников, специалистов в области воспитания, педагогов, юристов, а также иных специалистов организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, организаций, оказывающих социальные услуги, и определение порядка их привлечения;

наделение органов опеки и попечительства полномочием по проверке условий жизни подопечных при перемене места жительства несовершеннолетнего подопечного опекуном или попечителем и определение порядка проведения органом опеки и попечительства оценки последствий перемены места жительства подопечного и выявления условий, препятствующих проживанию несовершеннолетнего подопечного по новому месту жительства, а также порядок дачи органом опеки и попечительства согласия на перемену места жительства подопечного, постановки подопечного на учет по новому месту жительства подопечного;

уточнение требований, которые орган опеки и попечительства может указать в акте о назначении опекуна или попечителя либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства, касающихся прохождения дополнительной подготовки, предусмотренной [пунктом 6 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации](#), сопровождении, предусмотренном [частью 6 статьи 2 Федерального закона "Об опеке и попечительстве"](#), уведомления органа опеки и попечительства об изменении состава семьи опекуна или попечителя, лиц, проживающих совместно с ними, а также такие требований, которые определяют конкретные условия воспитания, образования, лечения, несовершеннолетнего подопечного, в том числе его общения со своими братьями (сестрами), в случае если они не воспитываются в одной семье, а также иными родственниками (при их наличии).

В целях оказания гражданам, желающим усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), создать приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, стать патронатным воспитателем (далее - гражданин, выразивший желание стать опекуном), помощи в определении своей готовности к приему на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, в выборе формы устройства ребенка на воспитание в семью, в осознании реальных проблем, трудностей и рисков, с которыми им предстоит встретиться в процессе воспитания ребенка, выявления и формирования у граждан воспитательных компетенций, а также родительских навыков и возможностей семьи для содержания и воспитания ребенка, в том числе для охраны его прав и здоровья, создания безопасной среды, успешной социализации, образования и развития в 2012 году было введено обязательное требование для указанных граждан проходить подготовку для получения заключения о возможности быть опекуном или усыновителем несовершеннолетнего ребенка.

По данным федерального статистического наблюдения по форме N 103-РИК "Выявление и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - форма N 103-РИК), в конце 2017 года 842 организации осуществляли полномочие органа опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами (в конце 2016 года 887 организаций, 2015 года - 861 организация), 2896 - предоставляли медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь, не относящуюся к социальным услугам (социальное сопровождение) (в 2016 году - 2785, в 2015 году - 2791, в 2014 году - 1477).

Вместе с тем, по данным федерального статистического наблюдения по форме N 103-РИК ежегодно отменяется примерно 1% решений о передаче ребенка в семью на воспитание от общей численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях. В 2013 г. отменено 5521 решение, в 2014 г. - 5198, в 2015 г. - 5713, в 2016 г. - 5227, в 2017 году - 4757.

Из них отменено решений по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных или патронатных родителей в 2013 г. - 3921 (71% от общего количества решений), в 2014 г. - 3543 (68% от общего количества решений), в 2015 г. - 3646 (64% от общего количества решений), в 2016 г. - 3909 (71% от общего количества решений), в 2017 году - 3134 (66% от общего количества решений).

К обстоятельствам, послужившим причиной отмены решения о передаче ребенка в семью, в том числе относятся некачественная подготовка граждан, выразивших желание стать опекуном, а также отсутствие мотивации у семей, принявших в семью на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, к сопровождению и оказанию помощи.

По данным Следственного комитета Российской Федерации в 2015 году возбуждено 146 уголовных о преступлениях против жизни, здоровья и половой неприкосновенности против усыновленных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством), в 2016 году - 189 уголовных дела. В 2015 году потерпевшими были признаны 142 ребенка, оставшихся без попечения родителей (95 из которых находились на воспитании в семьях усыновителей или опекунов (попечителей), в 2016 году численность потерпевших детей составила 130 (82 из которых находились на воспитании в семьях усыновителей или опекунов (попечителей). Проведенный анализ материалов проверок уголовных дел показал, что преступления в отношении детей совершаются как непосредственно усыновителями, опекунами или попечителями, так и близким лицом или членом семьи, в которую ребенок передан на воспитание.

В связи с этим система подбора и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами, требует совершенствования, в том числе в части исследования мотивации гражданина, наличия в семье ресурсов для воспитания ребенка, наличия возможных ограничений для приема ребенка в семью, возможности обеспечения потребностей ребенка в семье, наличия у гражданина опыта воспитания и иных компетенций, необходимых для приема ребенка в семью на воспитание.

В этих целях **законопроектом** определены цели социально-психологического обследования граждан, выразивших желание стать опекунами, вводится понятие "сопровождение" в отношении категорий детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также граждан, принявших на воспитание детей в свои семьи (усыновление, опека, попечительство). Также **законопроектом** уточнены категории граждан, которые должны проходить социально-психологическое обследование в обязательном порядке, и требования проходить подготовку. Порядок организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию указанных лиц, включая содержание, сроки проведения социально-психологического обследования, способы и формы его проведения, форму заключения о результатах его проведения, порядок пересмотра результатов

социально-психологического обследования, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению социально-психологического обследования, а также порядок отбора и требования к организациям, проводящим социально-психологическое обследование, предлагается утверждать уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время в соответствии с [пунктом 17](#) Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденного приказом Минобрнауки России от 13 марта 2015 г. N 235, психологическое обследование граждан, выразивших желание стать опекунами, проводится только с их письменного согласия. Результаты психологического обследования передаются гражданину лично. Результаты психологического обследования направляются в орган опеки и попечительства только с письменного согласия гражданина.

Проведенный Минобрнауки России мониторинг показал, что 92% школ приемных родителей уже проводят психологическое обследование кандидатов.

Необходимость обязательного прохождения гражданами, выразившими желание стать опекунами, психологического обследования поддерживает Совет семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданный приказом Минобрнауки России от 2 апреля 2015 г. N 354, члены Некоммерческой организации "Союз приемных родителей, усыновителей, опекунов и попечителей", созданной в июле 2016 г. в целях выработки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере развития семейных форм устройства детей-сирот и поддержки замещающих семей.

В соответствии со [статьями 127](#) и [146](#) Семейного кодекса Российской Федерации граждане, выразившими желание стать опекунами, должны проходить психолого-педагогическую и правовую подготовку. Исключение предусматривается для близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей. [Законопроектом](#) предлагается обязательное прохождение подготовки близкими родственниками, выразившими желание стать опекунами.

Требование [статьи 127](#) и [статьи 146](#) Семейного кодекса Российской Федерации о невозможности быть усыновителями, опекунами или попечителями к гражданам, имеющим или имевшими судимость, подвергавшимся или подвергавшимся уголовному преследованию за преступления, указанные в [подпунктах 9 - 11 пункта 1 статьи 127](#), в [абзацах третьем и четвертом пункта 1 статьи 146](#) Семейного кодекса Российской Федерации, [законопроектом](#) распространяется также на супругов таких граждан, если они состоят в браке.

Одновременно [законопроектом](#) предлагается установить требование к площади жилого помещения в предполагаемом месте жительства ребенка, передаваемого под опеку (попечительство) или усыновление, а именно общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в нем, не должно быть менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в жилищном законодательстве Российской Федерации. Предлагаемые [законопроектом](#) требования к площади жилого помещения также не распространяются на отчима (мачеху) усыновляемого ребенка. Кроме того, [законопроектом](#) устанавливается, что при вынесении решения об усыновлении ребенка суд вправе отступить от требования к площади жилого помещения с учетом интересов усыновляемого ребенка и заслуживающих внимания обстоятельств.

Законопроектом устанавливается, что допускается одновременное усыновление только одного ребенка, за исключением случаев усыновления братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов или были усыновлены одним лицом или супругами или воспитывались вместе одним лицом или супругами или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывались не менее одного года вместе в одной воспитательной группе.

В целях успешной адаптации усыновленных детей последующее усыновление детей гражданами, в семье которых уже воспитывается усыновленный или подопечный ребенок (дети), допускается по истечении года с момента вступления в силу решения суда о предыдущем усыновлении указанными гражданами ребенка или издания акта органа опеки и попечительства о назначении указанных граждан опекунами (попечителями) (за исключением случаев усыновления детей, находящихся у них под опекой (попечительством), усыновления братьев и сестер ребенка, в случае их одновременного усыновления, а также усыновления детей, являющихся родственниками указанных граждан).

Аналогичный порядок предусматривается и при передаче детей под опеку (попечительство). В настоящее время согласно **постановлению** Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, 8 человек. Данная норма имеет рекомендательный характер. По состоянию на конец 2017 года в 21246 семьях находилось под опекой 3 и более детей (без родных). В совокупности с допуском исключения, предлагаемое **законопроектом** ограничение численности передаваемых в семью на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, является необходимой мерой. Одновременное устройство в семью более одного ребенка, если это не дети, ранее воспитывавшиеся вместе, может повлечь серьезные сложности с их адаптацией в семье.

Ограничение численности детей будет способствовать более успешной адаптации ребенка в семье, его воспитанию и образованию, защите прав и социализации в обществе, позволит снизить риски возврата детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Большая часть субъектов Российской Федерации (51) поддерживает предлагаемое правило.

В соответствии с **частью 2 статьи 24** Закона об опеке орган опеки и попечительства обязан осуществлять проверку условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей. **Законопроектом** предусматривается привлечение (в порядке, установленном Правительством Российской Федерации) к проведению таких проверок специалистов в сфере воспитания, иных специалистов, а также специалистов организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, организаций, оказывающих социальные услуги. Привлечение специалистов к проверке обусловлено в целях определения деятельности опекунов (попечителей) по обеспечению интересов и потребностей ребенка, выявления, в том числе случаев жестокого обращения с ребенком.

В связи с тем, что участились случаи ухудшения опекунами условий проживания подопечных детей при перемене места жительства **законопроектом** предлагается допускать перемену места жительства подопечного после проведения органом опеки и попечительства по его новому месту жительства оценки последствий перемены места жительства подопечного и выявления условий, препятствующих проживанию несовершеннолетнего подопечного по новому месту жительства.

Перемена места жительства подопечного не допускается, если в результате проведенной оценки установлена возможность ухудшения указанных условий. Порядок проведения органом опеки и попечительства оценки последствий и порядок дачи органом опеки и попечительства согласия на перемену места жительства подопечного предлагается определять уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Также **законопроектом** предлагается внести изменения в **статью 271** Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации в части дополнения перечня документов, прилагаемых к заявлению об усыновлении, заключением органа опеки и попечительства о возможности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, учитывающее рекомендации по результатам социально-психологического обследования гражданина и его супруга, в случае если гражданин состоит в браке.

Постановлением Европейского суда от 18 апреля 2013 г. "Дело "Агеевы (Ageyevy) против Российской Федерации" установлено, что заявители были лишены возможности ходатайствовать (в связи с изменением обстоятельств) о восстановлении прав усыновителей. Семейный **кодекс** Российской Федерации не содержит правовой нормы, позволяющей обращаться в суд с заявлением о восстановлении в правах усыновителей.

Законопроектом предусматривается возможность в судебном порядке восстановить усыновителей в возложенных на них обязанностях родителей по заявлению бывших усыновителей, в случаях, если они изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка и (или) изменились обстоятельства, послужившие основанием к отмене усыновления. При этом предусматривается, что усыновители не могут быть восстановлены в возложенных на них обязанностях родителей в случаях, если усыновление было отменено по их инициативе.

Также, **законопроектом** предлагается возможность восстановления опеки или попечительства в отношении ребенка в случае, если граждане, которые были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей опекуна или попечителя, изменили поведение, образ жизни и (или) отношения к воспитанию ребенка и (или) изменились обстоятельства, послужившие основанием прекращения опеки или попечительства. Восстановление опеки или попечительства в отношении ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

Восстановление опеки или попечительства в случае, если ребенок был усыновлен или передан под опеку или попечительство другим лицам, предлагается не допускать.

Кроме того, **законопроектом** предлагается включить в число случаев, когда опекун вправе заключить кредитный договор и договор займа от имени подопечного, а попечитель вправе давать согласие на заключение таких договоров, случай получения займа в целях обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В настоящее время согласно **статье 104** Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" гражданам, поступившим в организации, осуществляющие образовательную деятельность, для обучения по соответствующим образовательным программам, банками и иными кредитными организациями предоставляются образовательные кредиты.

Исходя из требований Гражданского **кодекса** Российской Федерации (**статья 26**, **пункт 2 статьи 37**), Семейного **кодекса** Российской Федерации (**статья 60**), **Закона** об опеке (**часть 1 статьи 21**), для заключения кредитного договора необходимо согласие законных представителей

несовершеннолетнего и предварительное разрешение органов опеки и попечительства, поскольку заключение кредитного договора является сделкой, влекущей за собой уменьшение стоимости имущества подопечного (заемщик отвечает по обязательствам, вытекающим из кредитного договора, всем своим имуществом).

Однако в соответствии с действующей редакцией [части 4 статьи 19](#) Закона об опеке опекун не вправе заключать кредитный договор и договор займа от имени подопечного, выступающего заемщиком, а попечитель не вправе давать согласие на заключение таких договоров, за исключением случаев, если получение займа требуется в целях содержания подопечного или обеспечения его жилым помещением.

В целях распространения образовательного кредитования на детей, оставшихся без попечения родителей, [законопроектом в часть 4 статьи 19](#) Закона об опеке вносятся соответствующие изменения. [Статьей 4](#) законопроекта устанавливается срок вступления в силу федерального закона с 1 января 2021 года, поскольку для его реализации потребуется внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, приказы министерств, а также нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

[Законопроект](#) не содержит положений, противоречащих положениям [Договора](#) о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.
